

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПОДОСИНОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОТЧЕТ

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия**

**«Мониторинг эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по предоставлению детям-сиротам жилых помещений в 2019 году (в рамках последующего контроля за устранением нарушений, выявленных предыдущими контрольными мероприятиями)»**

пгт Подосиновец 24.01.2020

1. **Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.1 раздела 1 «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-счетной комиссии Подосиновского района на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области от 19.12.2019 № 08.
2. **Цель экспертно-аналитического мероприятия:** Оценить эффективность использования средств субвенций из областного бюджета на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилое помещение в 2019 году, а также эффективность использования жилых помещений, включенных в специализированный жилищный фонд для детей-сирот.
3. **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Документы, подтверждающие плановые и фактические объемы финансирования из областного бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие операции с бюджетными средствами, платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, бухгалтерская и иная отчетность, информация о реализации мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

1. **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- администрация Подосиновского района

- иные организации (при необходимости).

**5. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 20.01.2020 по 24.01.2020 года.

**6. Анализируемый период:** январь-декабрь 2019 года.

**7. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**7.1. Оценка полноты устранения нарушений, выявленных в ходе предыдущего контрольного мероприятия по проверке использования средств на приобретение жилых помещений для детей-сирот**

Администрацией района приняты меры по взысканию задолженности за наем специализированного жилого фонда, ведется претензионная работа. В 2019 году получено четыре судебных приказа о взыскании задолженности.

**7.2. Анализ полноты и актуальности муниципальной нормативной базы**

 В текущей работе Администрация Подосиновского района руководствуется Жилищным кодексом Российской Федерации, Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями от 16.04.2016 № 316, от 29.11.2018 № 1436), Законом Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО, Уставом Подосиновского муниципального района.

Администрацией Подосиновского района приняты муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по реализации мер социальной поддержки детям-сиротам:

- Постановление Администрации Подосиновского района от 30.09.2013 № 221 «Об утверждении муниципальной программы Подосиновского района «Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» (с изменениями). Муниципальная программа включает себя перечень мероприятий, одним из которых является - «Отдельное мероприятие «Обеспечение жильем детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (раздел 3);

 - Решение Подосиновской районной Думы от 26.02.2014 № 42/269 «Об утверждении Положения о порядке предоставления жилых помещений в специализированном жилищном фонде муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области» (с изменениями от 26.04.2016 № 72/414);

- Постановление Администрации Подосиновского района от 24.02.2015 № 43 «Об утверждении порядка зачисления в доход бюджета района и расходования платы по договорам найма специализированного жилищного фонда муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области» (с изменениями от 27.02.2015 № 51, от 28.12.2015 № 432);

- Постановление Администрации Подосиновского района от 30.12.2014 № 374 «Об утверждении методики расчета размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) специализированного жилищного фонда муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области» (с изменениями от 28.05.2015 № 170);

- Постановление Администрации Подосиновского района от 24.06.2016 № 153 «О порядке предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Распоряжение Администрации Подосиновского района от 26.11.2018 №520 «Об утверждении средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на первое полугодие 2019 года»;

- Постановление Администрации Подосиновского района от 03.12.2018 № 236 «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) специализированного жилищного фонда муниципального образования Подосиновский район Кировской области на период с 01.01.2019 по 30.06.2019»;

- Распоряжение Администрации Подосиновского района от 31.05.2019 №313 «Об утверждении средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья на второе полугодие 2019 года»;

- Постановление Администрации Подосиновского района от 06.06.2019 № 148 «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) специализированного жилищного фонда муниципального образования Подосиновский район Кировской области на период с 01.07.2019 по 31.12.2019;

- Решение Подосиновской районной Думы от 15.10.2008 35/58 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления контроля за сохранностью и использованием по назначению муниципального имущества муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области».

В нарушение пункта 5 статьи 21 Закона Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» не принят муниципальный правовой акт, определяющий порядок рассмотрения заключения о наличии или отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

**7.3. Анализ плановых и фактических объемов бюджетных средств, выделенных на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями**

На выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в 2019 году бюджету Подосиновского района из областного бюджета первоначально была предоставлена субвенция в объеме 3770,1 тыс. руб.

В соответствии с решением Подосиновской районной Думы от 04.12.2018 №26/178 «О бюджете Подосиновского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 19.12.2019 № 42/269) объем средств субвенции составил 2306,0 тыс. руб., из них 2294,5 тыс. руб. составляют средства на приобретение жилых помещений, 11,5 тыс. руб. – расходы по администрированию.

Фактически израсходовано средств субвенции на приобретение жилых помещений - 2294,5 тыс. руб., или 100,0 %.

**7.4. Анализ обеспечения детей-сирот жилыми помещениями**

Включение детей-сирот в список граждан – получателей жилого помещения проводится в соответствии с Положением о порядке предоставления жилых помещений в специализированном жилищном фонде муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Подосиновской районной Думы от 26.02.2014 № 42/269. Нарушений не выявлено.

В соответствии со списком граждан – получателей жилого помещения в 2019 году подлежали обеспечению жилыми помещениями 6 детей-сирот. В конце года по 1 человеку были направлены сведения о переносе года обеспечения. С 1 гражданином заключить договор найма специализированных жилых помещений пока нет возможности в связи с не проживанием в районе.

За 2019 год детям-сиротам предоставлено 4 жилых помещения по договорам найма специализированных жилых помещений.

На 01.01.2020 не предоставлена 1 квартира, приобретенная в 2019 году.

В специализированном жилищном фонде для детей-сирот находится 44 квартиры, в том числе 4 квартиры, включенных в текущем году.

В 2019 году исключено из специализированного жилищного фонда 6 квартир, по которым истек срок действия договора найма.

Специализированный жилищный фонд для детей-сирот формируется путем приобретения жилых помещений (квартир).

Приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жилой площадью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не имеющих закрепленного жилья, осуществляется Администрацией района в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», законом Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО.

В 2019 году приобретено четыре благоустроенные квартиры для детей-сирот. Проведено четыре электронных аукциона. Электронные аукционы признаны состоявшимися. По результатам проведения аукционов заключены четыре муниципальных контракта на приобретение квартир. По результатам проведенных закупок по состоянию экономия бюджетных средств составила 5,5 тыс. руб.

**Не применение способа закупки жилых помещений непосредственно у собственников (физических лиц) путем запроса предложений не позволило получить экономию бюджетных средств.**

Муниципальным образованием соблюдены установленные Правительством области нормы общей площади жилого помещения в размере 26 кв.м. и стоимости 1 кв.м. - 20400,0 руб. Площадь квартир, приобретенных в 2019 году, составляет от 30,8 до 33,8 кв.м., стоимость 1 кв.м. - от 16190,83 до 19480,52 руб.

**7.5. Соответствие вновь приобретенных жилых помещений**

**требованиям законодательства и техническим характеристикам**

Проведен осмотр вновь приобретенных жилых помещений. Обследованием состояния жилых помещений выявлено, что приобретенные квартиры не требуют ремонта, соответствуют требованиям законодательства и техническим характеристикам.

**7.6. Анализ востребованности жилых помещений, величины и динамики задолженности по коммунальным расходам и плате за пользование имуществом, оценка проводимой работы по снижению задолженности**

В 2019 году обеспечению жилыми помещениями подлежали 6 детей-сирот, жилье предоставлено 4 детям-сиротам.

Благоустроенные квартиры предоставляются детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

 По состоянию на 01.01.2020 количество нанимателей (детей-сирот), не проживающих в предоставленных жилых помещениях, составляет 20 человек (2 – в местах лишения свободы, 1 - в армии, 17 – учатся или проживают не по месту предоставленной жилой площади), что составляет 45,5 % специализированного жилищного фонда.

В соответствии с договором найма в обязанность Нанимателя входит своевременное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

По состоянию на 01.01.2020 **задолженность по плате за наем увеличилась** на 24730,77 руб. (4,8 %) и составила 535516,92 руб. в сравнении с 01.07.2019. По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 101243,32 руб.

Для взыскания задолженности по плате за пользование жилым помещением управлением муниципальным имуществом и земельными ресурсами Администрации района ведется претензионная работа. **Несмотря на проводимую работу, задолженность растет.**

**Не наблюдается сокращения объема задолженности за коммунальные услуги.** По сравнению с задолженностью на 01.07.2019 **сумма долга нанимателей специализированного жилого фонда по коммунальным услугам на 01.01.2020 увеличилась** на 141331,94 руб. (7,6 %) и составляет 2008401,86 руб., в том числе:

- за отопление (ООО «Тепловик») – 1550138,00 руб.;

- за электроэнергию (АО «ЭнергосбыТ Плюс») – 43927,94 руб.;

- за ТКО – 31810,95 руб.;

- за услуги ООО «УК Жилсервис» - 219936,09 руб.;

- за услуги МУП «»Водосервис» - 145206,93 руб.;

- за услуги ООО «Газэнергосеть Киров» - 17381,95 руб.

По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 545342,72руб.

**7.7. Оценка эффективности реализации полномочий по обеспечению прав детей-сирот на жилое помещение с учетом изменений действующего законодательства**

Администрацией района не применяется предусмотренный Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» способ закупки жилых помещений непосредственно у собственников (физических лиц) путем запроса предложений. Этот способ позволил бы получить экономию бюджетных средств, провести закупку в более короткие сроки, тем самым эффективнее реализовать переданные полномочия.

**Выводы:**

1. В нарушение пункта 5 статьи 21 Закона Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» не принят муниципальный правовой акт, определяющий порядок рассмотрения заключения о наличии или отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

2. На выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в 2019 году бюджету Подосиновского района из областного бюджета предоставлена субвенция в объеме 2306,0 тыс. руб., из них 2294,5 тыс. руб. составляют средства на приобретение жилых помещений. Фактически израсходовано средств субвенции на приобретение жилых помещений - 2294,5 тыс. руб., или 100,0 %.

3. В специализированном жилищном фонде для детей-сирот находится 44 квартиры, в том числе 4 квартиры, включенных в текущем году. За 2019 год детям-сиротам предоставлено 4 жилых помещения по договорам найма специализированных жилых помещений. На 01.01.2020 не предоставлена 1 квартира, приобретенная в 2019 году. В 2019 году исключено из специализированного жилищного фонда 6 квартир, по которым истек срок действия договора найма.

4. В 2019 году приобретено четыре благоустроенные квартиры для детей-сирот. Проведено четыре электронных аукциона. По результатам проведенных закупок по состоянию экономия бюджетных средств составила 5,5 тыс. руб. Не применение способа закупки жилых помещений непосредственно у собственников (физических лиц) путем запроса предложений не позволило получить экономию бюджетных средств, провести закупку в более короткие сроки, тем самым эффективнее реализовать переданные полномочия.

5. Муниципальным образованием соблюдены установленные Правительством области нормы общей площади жилого помещения в размере 26 кв.м. и стоимости 1 кв.м. - 20400,0 руб. Площадь квартир, приобретенных в 2019 году, составляет от 30,8 до 33,8 кв.м., стоимость 1 кв.м. - от 16190,83 до 19480,52 руб.

6. Обследованием состояния жилых помещений выявлено, что приобретенные квартиры не требуют ремонта, соответствуют требованиям законодательства и техническим характеристикам.

7. В 2019 году обеспечению жилыми помещениями подлежали 6 детей-сирот, жилье предоставлено 4 детям-сиротам. По состоянию на 01.01.2020 количество нанимателей (детей-сирот), не проживающих в предоставленных жилых помещениях, составляет 20 человек.

8. По состоянию на 01.01.2020 задолженность по плате за наем составляет 535516,92 руб. По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 101243,32 руб.

9. Несмотря на проводимую работу по взысканию задолженности по плате за пользование жилым помещением задолженность растет.

10. Не наблюдается сокращения объема задолженности за коммунальные услуги. По сравнению с задолженностью на начало года задолженность увеличилась на 545342,72 руб.

 **Предложения:**

1. Принять муниципальный правовой акт, определяющий порядок рассмотрения заключения о наличии или отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

2. Рассмотреть применение способа закупки жилых помещений непосредственно у собственников (физических лиц) путем запроса предложений.

3. Принять меры по взысканию задолженности по плате за наем жилых помещений и коммунальные услуги, не допускать дальнейшего роста задолженности.

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Подосиновского района О.В. Клепиковская