



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПОДОСИНОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Советская, 77, п. Подосиновец, Кировская обл., 613930, тел.: (83351) 2-16-01

УТВЕРЖДЕН
Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Подосиновского района
_____ О. В. Клетиковская

«__» _____ 20__ года

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Подосиновского района Кировской области, доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность главы Подосиновского района»

26.06.2023

№ 58

пгт Подосиновец

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10 раздела 3 «Контрольные мероприятия» плана работы Контрольно-счетной комиссии Подосиновского района на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области от 20.12.2022 № 20.

2. Цели контрольного мероприятия:

проверить законность назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Подосиновского района Кировской области, доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность главы Подосиновского района.

3. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты, сведения и документы, определяющие порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Подосиновского района Кировской области, доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность главы Подосиновского района, бюджетные средства, направляемые на выплату, платежные и иные первичные документы.

4. Объекты контрольного мероприятия:

- Администрация Подосиновского района.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия:

с 14.06.2023 по 30.06.2023.

6. Проверяемый период деятельности:

2020 - 2022 годы, текущий период 2023 года, другие периоды - при необходимости.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Анализ нормативно-правовой базы

В процессе контрольного мероприятия были рассмотрены федеральные, региональные и муниципальные нормативные правовые акты, сведения и документы, определяющие порядок назначения пенсий, расходования бюджетных средств, выделенных на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Подосиновского района Кировской области, доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность главы Подосиновского района.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. При этом муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» либо досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», при наличии стажа муниципальной службы, минимальная продолжительность которых для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению 2 к Федеральному закону.

Статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. Расходные обязательства устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения муниципальных служащих, осуществляемого за счет средств местного бюджета, отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

Решением Подосиновской районной Думы от 14.10.2022 № 14/66

утверждено Положение об установлении пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Подосиновского района Кировской области (далее – Положение по пенсии за выслугу лет), которое регулирует порядок обращения за пенсией за выслугу лет, установления, расчета, перерасчета ее размера, минимального размера, индексации, приостановления, возобновления и прекращения выплаты. Действие Положения по пенсии за выслугу лет распространяется на лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, включенные в Реестр должностей муниципальной службы в Кировской области, при наличии условий, дающих право на пенсию за выслугу лет, предусмотренных Законом Кировской области от 02.04.2015 № 521-ЗО «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы Кировской области».

В соответствии с п. 2.2. Положения по пенсии за выслугу лет для решения вопросов, связанных с установлением пенсии за выслугу лет, в Администрации Подосиновского района Кировской области создается комиссия по назначению пенсии за выслугу лет (далее - комиссия). Положение о комиссии и ее состав утверждаются распоряжением Администрации Подосиновского района.

Постановлением Администрации Подосиновского района от 05.04.2012 № 67 утверждено Положение о комиссии по назначению пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы Подосиновского муниципального района.

Постановлением Администрации Подосиновского района от 16.02.2022 № 36 утвержден состав комиссии по назначению пенсии за выслугу лет.

В соответствии с п. 3 решения Подосиновской районной Думы от 14.10.2022 № 14/66 признано утратившим силу решение Подосиновской районной Думы от 28.06.2017 № 9/61 «Об утверждении Положения об установлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Подосиновского района Кировской области». Действующее решение Подосиновской районной Думы было от 31.03.2017 № 09/61 «Об утверждении Положения об установлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области».

Постановлением Администрации Подосиновского района от 12.01.2012 № 05 утверждены:

- Положение о порядке исчисления стажа муниципальной службы муниципального служащего Администрации Подосиновского района,
- Положение о комиссии по исчислению стажа муниципальной службы муниципального служащего Администрации Подосиновского района.

Решением Подосиновской районной Думы от 27.10.2017 № 14/85 утверждено Положение о порядке обращения за доплатой к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность главы Подосиновского района (далее – Положение по доплате к пенсии), которое регулирует порядок обращения за доплатой к пенсии, устанавливает перечень документов, необходимых для

назначения доплаты к пенсии, порядок ее назначения, приостановления выплаты, возобновления, прекращения ее выплаты и ведения делопроизводства. Действие Положения по доплате к пенсии распространяется на лиц, замещавших муниципальную должность главы Подосиновского района, при наличии условий, дающих право на доплату к пенсии, предусмотренных статьей 5 Закона Кировской области от 08.07.2008 № 257-ЗО «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Кировской области».

Проверка использования бюджетных средств

В соответствии с решением Подосиновской районной Думы от 19.12.2019 № 42/270 «О бюджете Подосиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) на 2020 год утверждено бюджетных ассигнований на пенсионное обеспечение 1254,3 тыс. руб., в том числе:

- на доплату к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность, по КБК 936 1001 1300007010 300 в объеме 383,9 тыс. руб.,
- пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в сумме 870,4 тыс. руб. по КБК 936 1001 1300007020 300.

Исполнение расходов составило 1254,3 тыс. руб. или 100,0 %.

В соответствии с решением Подосиновской районной Думы от 17.12.2020 № 52/317 «О бюджете Подосиновского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) на 2021 год утверждено бюджетных ассигнований на пенсионное обеспечение 1353,2 тыс. руб., в том числе:

- на доплату к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность, по КБК 936 1001 1300007010 300 в объеме 425,2 тыс. руб.,
- пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в сумме 928,0 тыс. руб. по КБК 936 1001 1300007020 300.

Исполнение расходов составило 1353,2 тыс. руб. или 100,0 %.

По сравнению с расходами 2020 года увеличение составило 98,9 тыс. руб. или 7,9 %.

Согласно решения Подосиновской районной Думы от 17.12.2021 № 06/23 «О бюджете Подосиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) на 2022 год утверждено бюджетных ассигнований на пенсионное обеспечение 1812,8 тыс. руб., в том числе:

- на доплату к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность, по КБК 936 1001 1300007010 300 в объеме 399,0 тыс. руб.,
- пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в сумме 1413,8 тыс. руб. по КБК 936 1001 1300007020 300.

Исполнение расходов составило 1812,8 тыс. руб. или 100,0 %.

По сравнению с 2021 годом расходы в 2022 году увеличились на 459,6 тыс. руб. или 34,0 %.

В соответствии с решением Подосиновской районной Думы от 16.12.2022 № 17/77 «О бюджете Подосиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями) на 2023 год утверждено бюджетных ассигнований на пенсионное обеспечение 2395,0 тыс. руб., в том числе:

- на доплату к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность, по КБК 936 1001 1300007010 300 в объеме 444,0 тыс. руб.,

- пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в сумме 1951,0 тыс. руб. по КБК 936 1001 1300007020 300.

По сравнению с 2022 годом увеличение бюджетных ассигнований составляет 582,8 тыс. руб. или 32,1 %.

Исполнение расходов по состоянию на 01.06.2023 составило 652,6 тыс. руб. или 27,2 %.

| Наименование расходов | 2020 год | | | 2021 год | | | 2022 год | | | 2023 год | | |
|--|----------|------------------|--------------|----------|------------------|--------------|----------|------------------|--------------|----------|------------------|--------------|
| | план | кассовые расходы | % исполнения |
| Пенсионное обеспечение | 1254,3 | 1254,3 | 100,0 | 1353,2 | 1353,2 | 100,0 | 1812,8 | 1812,8 | 100,0 | 2395,0 | 652,6 | 27,2 |
| Доплата к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность | 383,9 | 383,9 | 100,0 | 425,2 | 425,2 | 100,0 | 399,0 | 399,0 | 100,0 | 444,0 | 136,1 | 30,7 |
| Пенсия за выслугу лет муниципальным служащим | 870,4 | 870,4 | 100,0 | 928,0 | 928,0 | 100,0 | 1413,8 | 1413,8 | 100,0 | 1951,0 | 516,5 | 26,5 |

На момент проверки пенсии за выслугу лет выплачиваются 29 лицам, замещавшим должности муниципальной службы, доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальную должность главы Подосиновского района, получают 2 человека, всего 31 получатель.

В соответствии с п. 3.11. Положения по пенсии за выслугу лет ведение и хранение пенсионных дел муниципальных служащих осуществляет кадровая служба (согласно п. 3.5. Положения по пенсии за выслугу лет специалистом управления делами, отвечающим за работу с кадрами). Фактически ведение и хранение пенсионных дел осуществляет МКУ «ЦБА Подосиновского района».

В бухгалтерии находится 40 личных дел, в том числе по 3 личным делам выплаты приостановлены в связи с осуществлением работы, по 5 личным делам выплаты прекращены в связи со смертью получателя, по 1 личному делу отказано в назначении выплаты, по 31 личному делу производятся выплаты.

В ходе выборочной проверки личных дел установлено отсутствие в некоторых личных делах на документах подписи руководителя органа местного самоуправления на справках, печати, подписи членов комиссий.

При выборочной проверке правильности расчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы установлено:

- в нарушение п. 2. решения Подосиновской районной Думы от 14.10.2022 № 14/66 муниципальным служащим, пенсия которым назначена с 31.03.2017 года до вступления в силу настоящего Решения, пенсия не пересчитана согласно настоящему Решению по Мосееву Ю.А., Болдыревой Т.Г., Ботвиной Г.И., Калиногорской Н.А., Мергасову Н.А.;

- в нарушение п. 5.3. Положения по пенсии за выслугу лет при исчислении среднемесячного заработка из расчетного периода не исключены периоды временной нетрудоспособности по Сеницыну С.П., Мергасовой М.А. В этом случае размер среднемесячного заработка должен определяться путем деления суммы полученного в расчетном периоде денежного содержания на фактически проработанные в этом периоде дни и

умножения производного от деления на 21 (среднемесячное число рабочих дней в году).

В соответствии с п. 5.6. Положения по пенсии за выслугу лет, если в расчетном периоде в централизованном порядке произошло повышение денежного содержания, среднемесячный заработок за весь расчетный период рассчитывается с учетом повышения денежного содержания.

В справке о размере среднемесячного заработка (среднемесячного денежного содержания) по замещаемой должности муниципальной службы по форме согласно приложению № 3 к Положению по пенсии за выслугу лет соответствующий расчет отсутствует.

По Сеницыну С.П. расчет в связи с повышением денежного содержания в расчетном периоде приложен в произвольной форме, расчет произведен не в соответствии с п. 5.3. Положения по пенсии за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет должна быть рассчитана следующим образом:

- размер среднемесячного заработка будет равен:

сумма полученного в расчетном периоде денежного содержания в размере 490316,06 руб. разделить на фактически проработанные в этом периоде дни в количестве 219 дней и умножить производное от деления на 21 (среднемесячное число рабочих дней в году)

$490316,06 : 219 * 21 = 47016,61$ руб.

- пенсия за выслугу лет будет составлять 10344,00 руб.

$47016,61 \text{ руб.} * 22 \% = 10343,65 \text{ руб.} = 10344,00 \text{ руб.}$

В соответствии с распоряжением Администрации Подосиновского района от 17.02.2023 № 79 Сеницыну С.П. установлена пенсия за выслугу лет в размере 8989,00 руб. с 18.02.2023.

Размер недоплаты в месяц составил 1355,00 руб., за период с 18.02.2023 по июнь 2023 года включительно – 5953,00 руб.

В соответствии с распоряжением Администрации Подосиновского района от 16.06.2023 № 268 Мергасовой М.А. установлена пенсия за выслугу лет в размере 2222,25 руб. с 07.02.2023, в период осуществления работы пенсия приостановлена.

Пенсия за выслугу лет должна быть рассчитана следующим образом:

- размер среднемесячного заработка будет равен:

сумма полученного в расчетном периоде денежного содержания в размере 133334,95 руб. разделить на фактически проработанные в этом периоде дни в количестве 234 дня и умножить производное от деления на 21 (среднемесячное число рабочих дней в году)

$133334,95 : 234 * 21 = 11965,96$ руб.

- пенсия за выслугу лет будет составлять 11965,96 руб. * 20 % = 2393,19 руб. = 2393,00 руб.

Размер пенсии за выслугу лет рассчитан неправильно на сумму 170,75 руб.

- в период действия Положения об установлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Подосиновской районной Думы от 31.03.2017 № 09/61, расчет

среднемесячного заработка производился неправильно.

В соответствии с распоряжением Администрации Подосиновского района от 28.10.2022 № 555 «Об индексации муниципальных пенсий» в проверяемом периоде произведен перерасчет муниципальной пенсии получателям пенсии, пенсия которым назначена до 31.03.2017 года, путем индексации на 1000,00 руб., произведена индексация пенсий за выслугу лет в 1,04 раза с 01.09.2022 на основании п. 2. решения Подосиновской районной Думы от 23.09.2022 №13/60 «О внесении изменений в решение Подосиновской районной Думы от 01.02.2019 № 30/188».

В процессе проверки выявлено несоответствие в решении Подосиновской районной Думы от 23.09.2022 № 13/60 «О внесении изменений в решение Подосиновской районной Думы от 01.02.2019 №30/188». В ранее принятом решении Подосиновской районной Думы от 11.03.2022 № 08/34 «О внесении изменений в решение Подосиновской районной Думы от 01.02.2019 № 30/188» внесены изменения по исключению по тексту решения Подосиновской районной Думы от 01.02.2019 № 30/188 слов «контрольно-счетная комиссия Подосиновского района», «Председатель контрольно-счетной комиссии». В принятом позднее решении Подосиновской районной Думы от 23.09.2022 № 13/60 изменения, принятые решением Подосиновской районной Думы от 11.03.2022 № 08/34, не учтены.

В соответствии с п. 7.2. Положения по пенсии за выслугу лет пенсия за выслугу лет выплачивается Администрацией Подосиновского района за текущий месяц не позднее 25 числа указанного месяца путем зачисления денежных средств на счета получателей в кредитных организациях, указанные ими в заявлении. Нарушений не выявлено.

8. Выводы:

8.1. В нарушение п. 3.11. Положения об установлении пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Подосиновского района Кировской области, утвержденного решением Подосиновской районной Думы от 14.10.2022 № 14/66 (далее - Положение об установлении пенсий за выслугу лет), ведение и хранение пенсионных дел муниципальных служащих осуществляет МКУ «ЦБА Подосиновского района». Ведение и хранение пенсионных дел должно осуществляться кадровой службой (согласно п. 3.5. Положения по пенсии за выслугу лет специалистом управления делами, отвечающим за работу с кадрами).

8.2. В нарушение п. 2. решения Подосиновской районной Думы от 14.10.2022 № 14/66 «Об утверждении Положения об установлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Подосиновского района Кировской области» муниципальным служащим, пенсия которым назначена с 31.03.2017 года до вступления в силу настоящего Решения, пенсия не пересчитана согласно настоящему Решению по Мосееву Ю.А., Болдыревой Т.Г., Ботвиной Г.И., Калиногорской Н.А., Мергасову Н.А.

8.3. В нарушение п. 5.3. Положения об установлении пенсий за выслугу лет при исчислении среднемесячного заработка из расчетного периода не исключены периоды временной нетрудоспособности по Сеницыну С.П., Мергасовой М.А. Размер недоплаты в месяц по Сеницыну С.П. составил 1355,00 руб., за период с 18.02.2023 по июнь 2023 года включительно – 5953,00 руб. По Мергасовой М.А. размер пенсии за выслугу лет рассчитан неправильно (занижен) на сумму 170,75 руб.

8.4. В период действия Положения об установлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Подосиновский муниципальный район Кировской области, утвержденного решением Подосиновской районной Думы от 31.03.2017 № 09/61, расчет среднемесячного заработка производился неправильно.

8.5. Выявлено несоответствие в решении Подосиновской районной Думы от 23.09.2022 № 13/60 «О внесении изменений в решение Подосиновской районной Думы от 01.02.2019 № 30/188». В ранее принятом решении Подосиновской районной Думы от 11.03.2022 № 08/34 «О внесении изменений в решение Подосиновской районной Думы от 01.02.2019 № 30/188» внесены изменения по исключению по тексту решения Подосиновской районной Думы от 01.02.2019 №30/188 слов «контрольно-счетная комиссия Подосиновского района», «Председатель контрольно-счетной комиссии». В принятом позднее решении Подосиновской районной Думы от 23.09.2022 № 13/60 изменения, принятые решением Подосиновской районной Думы от 11.03.2022 № 08/34, не учтены.

8.6. В соответствии с п. 3 решения Подосиновской районной Думы от 14.10.2022 № 14/66 признано утратившим силу решение Подосиновской районной Думы от 28.06.2017 № 9/61 «Об утверждении Положения об установлении пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Подосиновского района Кировской области». Выявлены расхождения в дате и номере отменяемого решения. Необходимо было указать решение Подосиновской районной Думы от 31.03.2017 № 09/61.

9. Предложения:

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия главе Подосиновского района, в Подосиновскую районную Думу.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Подосиновского района

О.В. Клепиковская